

С Т А Н О В И Щ Е

От доц. д-р **Мария Нейкова Кънева**, член на научно жури за провеждане на конкурс за заемане на академична длъжност „доцент” в област на висше образование 3.Социални, политически и правни науки, професионално направление 3.6. Право / Административно право и социално законодателство и социална защита/ за нуждите на катедра „Социална работа“ към Педагогическия факултет на при Шуменския университет “Епископ Константин Преславски”, обявен в „Държавен вестник” бр. 30/11.04.2017г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА НАУЧНОТО ЖУРИ,

I. Единствен кандидат в конкурса е д-р **Силвия Димитрова Салтирова- Радкова**. Понастоящем тя е главен асистент в катедра „Социална работа” към Педагогически факултет на Шуменски университет „Епископ Константин Преславски”.

Съгласно изискванията на Закона за развитие на академичния състав в Република България и правилника за неговото прилагане кандидатът е приложил: заповед № РД-16-133/ 07.07.2017г. на ректора на Шуменския университет “Епископ Константин Преславски”, с която е назначено научното жури за провеждане на конкурса, автобиография по европейски образец, авторска справка за приносите в научните трудове за конкурса, резюмета и др.

При обявяването на конкурса са спазени всички нормативни изисквания. Кандидатът е придобил образователна и научна степен „доктор” през 2013г.

Преценката на представените материали по конкурса показва, че са налице условията за заемане на академичната длъжност „доцент”, уредени в ЗРАСРБ.

II. Г-жа **Силвия Димитрова Салтирова** е родена на 08.09.1983г. От 2016г до момента работи като главен асистент в катедра „Социална

работа” към Педагогически факултет на Шуменския университет. Работила е като адвокат, вписан в Софийска адвокатска колегия. Последователно е била и старши и главен юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки” в Агенция по заетостта.

От 2008г е магистър по право от СУ „Св.Климент Охридски”, притежава квалификация по социални дейности от Шуменски университет и е доктор по административно право и административен процес от Югозападен университет ”Неофит Рилски”.

От 2015г. д-р Салтирова води семинарни упражнения по дисциплините: Социално законодателство и социална защита, Трудово и осигурително право, Основи на държавата и правото, Държавно и местно управление, Наказателно право и др.

Д-р Салтирова е участвала и понастоящем продължава участието си в множество проекти.

III. Д-р Салтирова е сериозен и задълбочен автор с интереси преди всичко в областта на правната регламентация на социалните услуги, което се установява не само от издадените от нея трудове, но и от обстоятелството, че тези трудове са многократно цитирани, видно от приложената към материалите за участие справка.

Д-р Силвия Салтирова участва в обявения конкурс за „доцент” със солидна по количество и качество научна продукция от 27 заглавия (монография, учебници, статии, доклади). Прави много добро впечатление, че те са публикувани в утвърдени издателства и специализирани списания с висок импакт фактор, включително и в чужбина.

Те не преповтарят представените трудове за придобиване на научната и образователна степен ”доктор”.

Представеният в конкурса монографичен труд „Социална защита в България: Административноправни аспекти“ отговаря на изискванията на чл.29, ал.1, т.3 на Закона за развитието на академичния състав на Република България.

Цялата научна продукция на кандидата е по конкурсната специалност.

Представените от кандидата научни произведения се отличават като цяло със следните особености:

- те се отнасят до неизследвани или слабо изследвани проблеми на социалната защита;
- обхващат теми с важно теоретико-приложно значение;
- разработени са при използване на знания от различни науки.

IV. Сред научната продукция на кандидата особено място заема представеният монографичен труд „Социална защита в България: Административноправни аспекти“.

1. Значението на представения труд се обуславя от неговия обект на изследване. Нуждата от такова изследване днес се предпоставя от липсата на цялостно теоретично разработване на проблематиката на правната регламентация на социалната защита у нас, каквото монографията безспорно представлява.

2. Научната новост на труда се състои в това, че изследването е пионерно за науката. Обхванато е цялото многообразие на проблеми, свързани с различни форми на социална закрила. Предложен е модел, който да осигури повишаване на ефективността на процеса на социална закрила, чрез въвеждането на ясни, прозрачни и бързи административни процедури на цялостната дейност по осигуряване на социалната закрила на нуждаещите се.

3. Актуалният характер на избраната от автора тема е безспорен. Той се предпоставя както от необходимостта от задълбочено изследване на правната регламентация, така и от обобщаване практиката и реализиране на конкретни действия в посока задълбочаване ролята на държавната администрация при осъществяването на социалната защита в страната. Изграждането на стройна система от административни органи, с ясно разпределени функции и правомощия, е основа за успешна реализация, координация и контрол при реализирането на мерките за социална защита в Република България. Ето защо темата на монографията е изключително актуална и значима. Нейното разработване осигурява запълването на един вакуум в теоретично и практическо отношение.

4. Този характер на темата предопределя и специфичната структура на изложението, в което проблематиката е изследвана в логическата и последователност.

Систематиката на автора като цяло е логична и следва да бъде споделена. Тя е съобразена със спецификата на изследвания проблем.

5. Работата съдържа задълбочен научен анализ на изследваната проблематика. Авторът проявява самостоятелно отношение към изследваната материя и умее да аргументира собствени тези. Научният апарат е богат, а цитирането е точно и добросъвестно.

6. Монографичният труд на д-р Силвия Салтирова разкрива редица научни приноси и определено има характер на ново, оригинално научно-приложно изследване, базирано на професионален опит и придобити компетенции на кандидата. Той показва способността ѝ да конструира и представя съвременни модели за оптимизиране на процеса по управление на дейностите и процесите по осигуряване на социална закрила на

нуждаещите се. Разяснени са основните проблеми, необходимостта от реформи и дейности за децентрализация на социалните услуги, принципите и механизмите за изграждане на ефективно работеща държавна администрация.

В представената монография за първи път се прави последователно разглеждане на въпросите, свързани с дефиниране на понятието „социална защита“ и връзката му с административното право, анализ на нормативните разпоредби, уреждащи държавното управление в областта на социалната защита (органи на изпълнителната власт, администрации, функции, правомощия и задачи) и анализ на нормативните разпоредби, уреждащи различните административни процедури, свързани с осъществяваната от държавата социална защита.

Убедително е доказано, че съществуващото разпределение на правомощията между различните нива, води до неефективност на предоставяните услуги. Специално внимание е отделено на анализ на правната уредба и изключително ограничените функции и задачи на Държавна агенция за закрила на детето и Агенцията за хората с увреждания, както и обстоятелството, че голяма част от дейността по закрила на детето и интеграция на хората с увреждания се осъществява от териториалните звена на Агенцията за социално подпомагане.

Основният научен принос и новост в нашата административно-правна наука се изразява в задълбочения анализ и добре аргументирано становище за провеждане на децентрализация в сферата на социалните услуги на регионално ниво.

Приносен момент съдържа и направеното предложение за реформиране на административните органи, които предоставят социална закрила.

Важен принос с оригинален характер е дефинирането и сравнителната характеристика на основни понятия, относими към сферата на социалната закрила в Република България.

Г-жа Силвия Салтирова прави редица предложения де леге ференда с безспорна научна и практико-приложна стойност като: промени в редица нормативни актове в областта на социалната защита и изграждане на единен модел на децентрализация на отделните административни органи и структури.

7. В труда си авторът е съчетал различни методи на научно изследване. С най-голям успех при провеждане на научното дирене са използвани сравнително-исторически и правно-нормативен методи.

8. Трудът представлява задълбочено научно изследване. Той безспорно отговаря на законовите и научни изисквания за монография за заемане на академичната длъжност „доцент”.

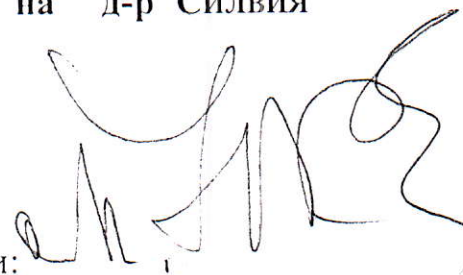
V. За участие в конкурса доктор Салтирова е представила още 26 задълбочени публикации по номенклатурата на конкурса за доцент, сред които: Същност и роля на местното самоуправление в България; Конституционна уредба на местното самоуправление в България; Правна уредба на ограничителната заповед по българското наказателно-процесуално право в контекста на новия Закон за европейската заповед за защита; Освобождаване на непълнолетни лица от наказателна отговорност; Деконцентрацията и децентрализацията като модели за осъществяване на изпълнителната власт и др.

VI. Научните трудове на д-р Силвия Салтирова, представени за конкурса, по качества отговарят на изискванията на закона. В тях се съдържат многобройни научни приноси. Повечето от разработките имат и голямо практическо значение. Кандидатът е демонстрирал своите възможности да формулира и аргументира научните си тези.

Предвид гореизложеното, убедено давам своята положителна оценка и препоръчвам на членовете на почитаемото Научно жури да гласуват за присъждане академичната длъжност „доцент” в област на висше образование 3. Социални, политически и правни науки, професионално направление 3.6. Право / Административно право и социално законодателство и социална защита/ за нуждите на Катедра „Социална работа“ към Педагогическия факултет при Шуменския университет “Епископ Константин Преславски” на д-р Силвия ДИМИТРОВА САЛТИРОВА-РАДКОВА.

Август 2017г.

Член на научното жури:



Доц. д-р Мария Нейкова